



Modum kommune



Kommunal planstrategi 2020-2023

(Vedtatt av kommunestyret i K-sak 79/20)



Innhold

1. Innledning	1
Lovgrunnlaget.....	1
2. Plansystemet i Modum kommune	1
Kommuneplanen	1
Kommuneplanens funksjon.....	2
3. Føringer for kommunens planarbeid	3
Nasjonale forventninger.....	3
Regionale føringer	4
Regionsamarbeidet i Midt-Buskerud.	4
Kommunereform	5
4. Bærekraftsmålene	5
5. Utviklingstrekk, utfordringer og planbehov	6
Samfunnssikkerhet og beredskap	6
Demografi.....	7
Sosial bærekraft.....	10
Miljømessig bærekraft	12
Økonomisk bærekraft.....	13
6. Vurdering av behov for å revidere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel	14
7. Plandiagram for Modum i perioden 2020 – 2023	16

1. Innledning

Lovgrunnlaget

Plan- og bygningsloven er sammen med kommuneloven, utgangspunktet for kommunenes plan- og styringssystem.

Alle kommuner skal utarbeide planstrategi etter plan- og bygningsloven. I lovens kap. 10 står det at kommunestyret minst en gang i valgperioden og senest innen ett år etter konstituering skal utarbeide og vedta planstrategien. I lovtekstens § 10-1 står det:

Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Folkehelseloven pålegger kommunene å ha oversikt over helsetilstanden i befolkningen og faktorer som kan påvirke denne. Folkehelseoversikten legges frem for kommunestyret hvert fjerde år i tillegg til den årlige folkehelseprofilen. Folkehelseloven § 6 utdypet plan – og bygningsloven når det gjelder bruk av folkehelseoversikten:

Oversikten etter § 5 annet ledd skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. En drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien, jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Informasjon i folkehelseoversikten er derfor et viktig kunnskapsgrunnlag for kommunen når planbehovet vurderes. Folkehelseoversikten er lagt til grunn for arbeidet og vurderingene i planstrategien.

2. Plansystemet i Modum kommune

Plansystemet er bygget opp i tre tidshorisonter: lang, mellomlag og kort. Kommuneplanen utarbeides i et langsiktig perspektiv, mens økonomiplan, temaplaner, sektorplaner osv er i mellomlangt perspektiv. Årsbudsjettet er gjeldende for ett år.

Modum kommunes visjon for planperioden 2016 – 2027 er:

Vi strekker oss lenger

Kommuneplanen

Kommuneplanen består av samfunnsdel og arealdel. Samfunnsdelen ble vedtatt i K-sak 37/17 og har følgende satsingsområder:

- Folkehelse og levekår
- Tilpasning av tjenestetilbud i tråd med endringer i befolkning og behov
- Samferdsel og kommunikasjon
- Omdømme

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i K-sak 5/19. Den er basert på samme kunnskapsgrunnlag og viser hvordan kommunens arealbruk bygger opp under overordnede mål.

Kommuneplanens funksjon

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

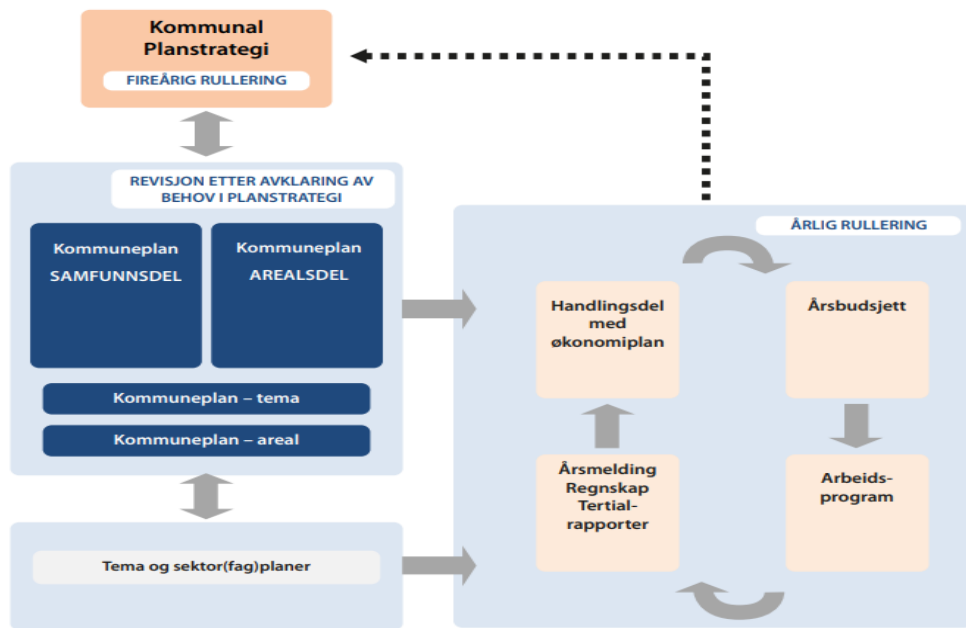
Kommuneplanens arealdel skal være et viktig virkemiddel for å gjennomføre de arealmessige behovene og prioriteringene fra samfunnsdelen.

I tillegg til kommuneplanen består kommunens plansystem av en rekke underliggende planer av flere typer. Det kan være kommunedelplaner, sektorplaner som omfatter hele eller deler av en sektors virksomhet og sektorovergrepene temaplaner. Disse planene har ulike tidshorisonter og rullering av planene styres i hovedsak av behovsendringer.

Økonomiplanen er kommuneplanens handlingsdel. Samfunnsdelen er derfor en viktig føring for ressursbruk og utvikling av kommunens tjenestetilbud. Økonomiplanen rulleres hvert år og danner grunnlaget for årsbudsjett for kommende år og de tre påfølgende år.

Gjennom økonomiplan- og budsjettprosessen gis rammene for gjennomføring av tiltakene. I økonomiplanen synliggjøres oppfølgingen av satsingsområdene. Gjennom underliggende planer konkretiseres kommuneplanens overordnede mål og strategier i tiltak. Kommuneplanen har derfor fungert som et styringsverktøy når det gjelder satsingsområder. Også underliggende planer har tatt opp i seg de overordnede satsingsområdene, men det er fortsatt ønskelig at en ved revidering og rullering av planer styrker sammenhengen mot kommuneplanen.

Måloppnåelse rapporteres både gjennom statlig rapportering (KOSTRA) og i årsmelding.



Skjematisk framstilling av plansystemet (hentet fra Miljøverndepartementets veileder om kommunal planstrategi).

3. Føringer for kommunens planarbeid

Kommunene er nasjonens laveste myndighetsnivå. Nasjonale og regionale føringer må følgelig legges til grunn for utforming av lokale planer. Med bakgrunn i utfordringer og utviklingstrekk i samfunnet, har staten utarbeidet forventningsdokumenter til underliggende myndighetsnivåer.

Nasjonale forventninger

De nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging tar utgangspunkt i at vi står overfor fire utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Det er forventninger til at planstrategiarbeidet prioriteres slik at planene møter fremtidens behov og at kommuneplanen brukes for å gi strategisk retning.

Regjeringen har mange og uttalte forventninger til kommunal og regional planlegging. Bærekraft og klima er trukket frem. Her kan nevnes:

- Regjeringen ønsker at FNs 17 bærekraftsmål skal legges til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Det skal utvikles sentrale indikatorer for alle bærekraftmålene slik at det kan bli mulig å måle effekten av egen innsats.
- Kommunene vektlegger arbeidet med å redusere utslipp av klimagasser. Oppdatert kunnskap om forventede klimaendringer brukes i planleggingen.

- Det legges til grunn høye alternativer fra nasjonale klimaframskrivninger for arbeidet med klimatilpasning og samfunnssikkerhet.
- Det er viktig å beskytte drikkevannskilder.
- Kommunene identifiserer og tar hensyn til viktig naturmangfold, friluftslivsområder, overordnet grønstruktur, kulturhistoriske verdier, kulturmiljø og landskap i planleggingen. Samlede virkninger tas hensyn til.

Levekårsutfordringer og arbeid mot dette er også trukket frem:

- Boligsosiale hensyn må tas i bolig- og samfunnsplanleggingen
- Kommune og region bør planlegge aktivt for å motvirke og forebygge levekårsutfordringer og bidra til utjevning av sosiale forskjeller.

Det er andre sentrale føringer og planer det er naturlig å trekke inn i det videre planarbeidet:

- FNs barnekonvensjon for barns rettigheter
- Faglige utredninger innen ulike fagfelt – NOU
- Omsorg 2020
- Demensplan 2020
- Sammen om aktive liv – Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020 – 2029
- Planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpassing
- Retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen

Dersom vi tar utgangspunkt i de fire utfordringene, så kan dagens mål i samfunnsdelen i stor grad brukes, selv om klimaperspektivet vil kreve tydeligere retning og fokus. Kommunestyret vedtok i K-sak 93/19 at alle kommunale planer skal bygge på bærekraftsmålene. Det bør derfor vurderes om dette bør inn som et eget satsingsområde i samfunnsdelen.

Regionale føringer

Regional planstrategi for Viken skal vedtas i desember 2020. Fellesnemnda for Viken har vedtatt at plan- og styringssystemet for Viken skal baseres på FNs bærekraftsmål.

Planer fra Buskerud fylkeskommune som fortsatt gjelder frem til nye planer i Viken fylkeskommune vedtas:

- Regional plan for verdiskaping og næringsutvikling
- Regional plan for kunnskapssamfunnet
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken 2016 - 2021
- Regional plan for kulturminnevern
- Regional plan for areal og transport i Buskerud 2018 – 2035
- Fylkesdelplan for avkjørsler og byggegrenser langs riksveinettet i Buskerud del I og II
- Kollektivtransportplan for Buskerud fylke

Regionsamarbeidet i Midt-Buskerud.

De prioriterte samarbeidsområdene er knyttet til tre områder:

- Attraktivitet
- Digitalisering og kommunikasjonsteknologi
- Transport og samferdsel

Det pågår nå en prosess der kommunene avklarer regional tilknytning. Det er derfor naturlig at overnevnte satsingsområder ikke tillegges stor vekt i planstrategiarbeidet.

Kommunereform

Kommunereform og mulig sammenslåing med andre kommuner ble grundig utredet i 2015 og 2016. Det ble videre avholdt innbyggerundersøkelse. Kommunestyret vedtok i K-sak 66/16 fortsatt å bestå som egen kommune. Dagens posisjonspartier har lagt til grunn at Modum kommune skal fortsette som selvstendig kommune. Dette legges derfor til grunn for videre plan- og utredningsarbeid i Modum.

4. Bærekraftsmålene



Kommunestyret vedtok i desember 2019 at alle kommunens planer skal bygge på FNs bærekraftsmål, og det skal tas med inn i samfunnsdelen av kommuneplanen.

Folkehelseoversikten har satt enkelte av bærekraftsmålene inn i dokumentet som en referanse.

Viken fylkeskommune har utarbeidet et kunnskapsgrunnlag hvor de innledningsvis beskriver demografiske forhold, deretter deler de inn bærekraftsmålene i fire deler:

- Sosial bærekraft - Målene 1, 2, 3, 4, 5,
- Miljømessig bærekraft - Målene 6, 7, 13, 14, 15
- Økonomisk bærekraft - Målene 8, 9, 10, 11, 12, 16
- Samarbeid - Mål: 17

Samme inndeling også for Modum sikrer at det er konsistens fra regionalt nivå til lokalt nivå. Uavhengig av Modum kommune sin inndeling, vil det være nødvendig å gjøre om målene til det som er riktig og vesentlig for Modumsamfunnet.

Folkehelseoversikten synliggjør flere kjente utfordringer for Modum, dette er blant annet knyttet til stor andel unge sosialhjelpsmottakere, uføre og eneforsørgere. Befolkningen plages mer enn

gjennomsnittet med psykiske lidelser og har et høyere forbruk av legemidler mot psykiske lidelser hos voksne. Det er derfor naturlig å fokusere på sosial bærekraft.

Mål 17 om samarbeid vil være mer retningsgivende som metode. Komplekse problemstillinger krever samordnet innsats, både mellom forvaltningsnivå og innad i kommunen. Flere av kommunens planer de siste årene er utarbeidet i et tverretattlig samarbeid. Også fremover er det viktig å koordinere planarbeidet slik at kommunen arbeider på tvers av organisatorisk inndeling. Samordnet innsats er et viktig argument for at kommunen foreslår å følge den regionale inndelingen av bærekraftsmålene. Aktiv bruk av regionale planer i kommunal planlegging bidrar også til å nå målene. Det er videre et ønske om å involvere innbyggerne, frivilligheten og næringslivet i større grad i de ulike planprosessene.

Bærekraftsmålene som best samsvarer med kommunens utfordringer velges ut som særskilte mål. Det foreslås derfor planer i inneværende kommunestyreperiode som bidrar til at bærekraftsmålene nås. Som eksempel vises det til bærekraftsmål 13: Stoppe klimaendringene. Ny klimaplan er tatt inn som forslag i planstrategien. Denne planen vil konkretisere hvordan bærekraftsmålet skal nås.

Bærekraftsmålene tas deretter inn i sentrale styringsdokumenter, eksempelvis økonomiplan og øvrige planer.

5. Utviklingstrekk, utfordringer og planbehov

Samfunnet er i stadig endring, noe som medfører behov for planendringer eller helt nye planer.

Folkehelseoversikt 2020 ble vedtatt i K-sak 5/20. Dokumentet gir oversikt over helsetilstanden i befolkningen i Modum og hva som påvirker denne. Folkehelseoversikten er et viktig faktagrunnlag for fremtidig planlegging i kommunen. Folkehelseoversikten rulleres hvert fjerde år, neste gang i 2024.

Kommunens tjenestetilbud må kontinuerlig tilpasses vekslende behov og rammebetingelser. Strukturelle endringer i samfunnet vil også medføre behov for planendringer på strategisk nivå, dvs. behov for rulling av hele eller deler av en kommuneplan.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Modum kommune reviderte sin ROS-analyse i 2018. Kommunens beredskapsplan ble rullert samme år og oppdateres fortløpende. ROS-analysen ble videre lagt til grunn og inkorporert i den nylig vedtatte kommuneplanens arealdel.

Slik sett har vi relativt nytt planverk som dekker kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Planverket blir fulgt opp med årlige interne beredskapssamlinger, årlig møte i beredskapsrådet (med eksterne aktører), kurs og øvelser.

Planbehov

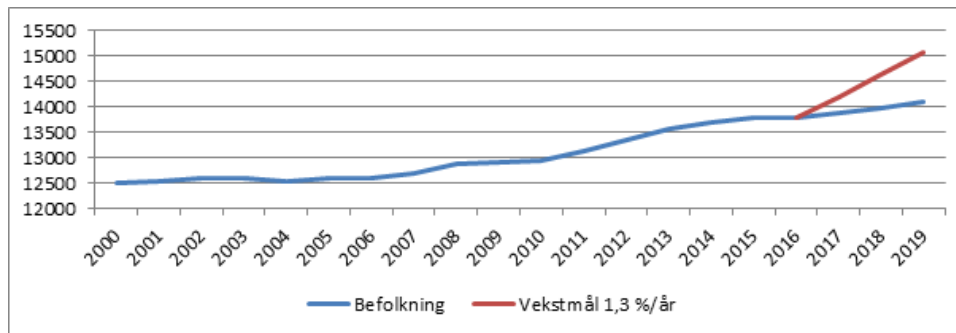
- Rulling av ROS-analyse hvert fjerde år, neste gang i 2022.
- Rulling av beredskapsplan hvert fjerde år, neste gang i 2022.

Demografi

Befolkningsutvikling er kanskje den viktigste premissgiveren for samfunnsplanlegging og politikktutforming.

Ved utgangen av 4. kvartal 2019 var det 14 115 innbyggere i Modum. De siste årene har Modum hatt en gjennomsnittlig befolkningsøkning på ca. 0,7 prosent, i 2019 var befolkningsøkningen på 1,0 %. Dette er en lavere vekst enn det som er lagt til grunn i gjeldende kommuneplan.

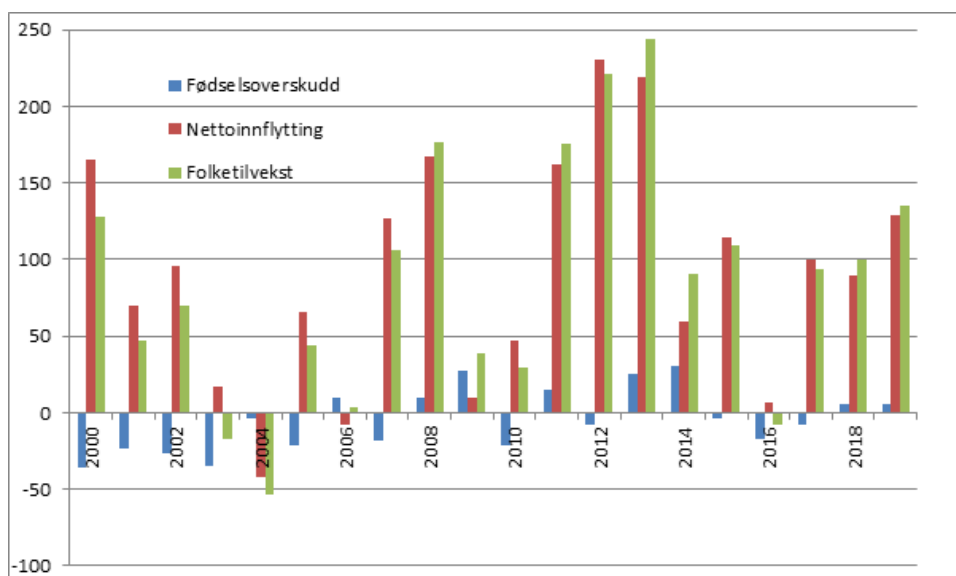
Befolkningsutvikling i Modum 2000-2019 (4. kvartal):



Utviklingen i befolkningen bestemmes av levealder, fødsler, dødsfall, flytting og innvandring. Selv om det er variasjoner det enkelte år, har det i Modum fram til 2005 vært fødselsunderskudd, men etter 2005 og frem til 2014 var tendensen at det fødes noen flere enn det dør i bygda. I årene 2015 – 2017 var det igjen fødselsunderskudd i Modum.

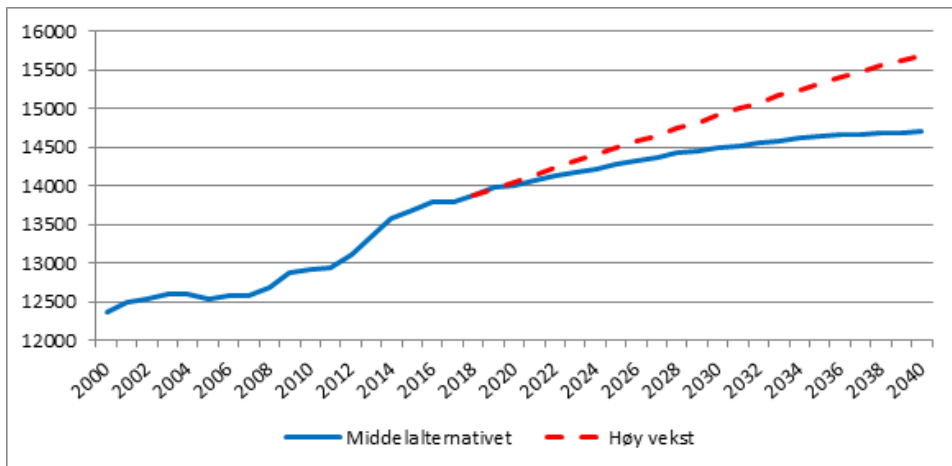
I perioden 2000 – 2019, har det, med få unntak, vært netto innflytting til Modum. I toppårene 2012 og 2013 kom det om lag hhv 220 og 240 personer til Modum.

Befolkningsveksten i Modum var omkring 0,4 prosent per år fram til 2011, men har i årene etter økt. 2013 gav en tilvekst på 1,8 prosent. Fra 2014 har veksten gått noe tilbake og var i 2019 på 1,0 prosent.



Fødselsoverskudd, flytting/innvandring og folketilvekst i Modum 2000-2019

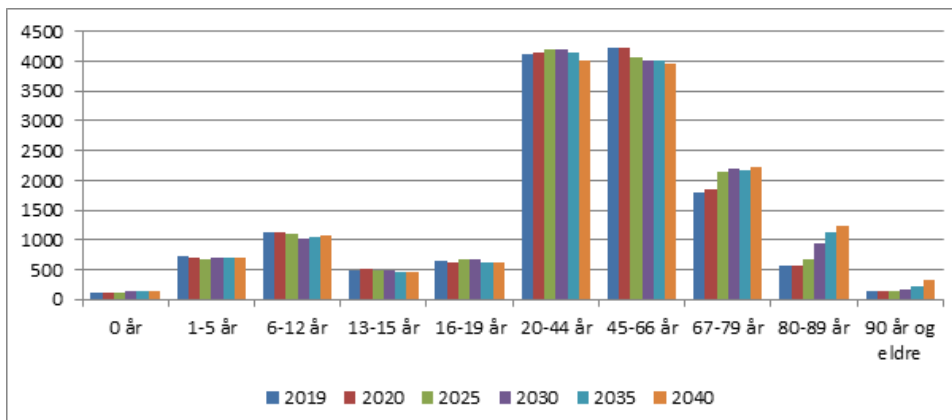
SSB gav i 2018 ut en ny befolkningsprognose og denne gir følgende prognose for Modum i årene frem mot 2040:



Prognose for befolkningsutvikling fram mot 2040

Vi vil ved å legge til grunn middelalternativet, passere 14500 mennesker i Modum omkring 2030.

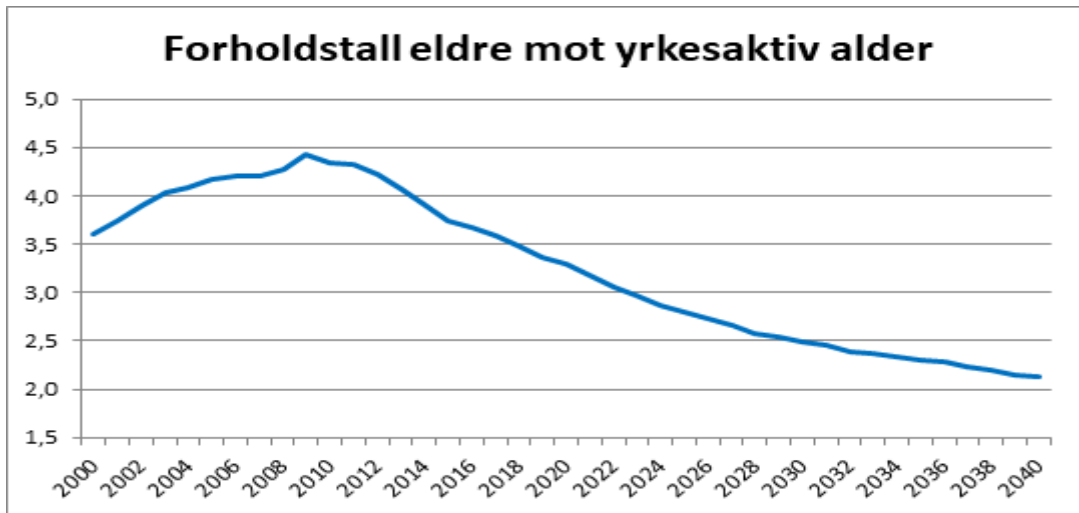
Veksten i befolkning vil også gjøre noe med sammensetningen av befolkningen. Gitt SSB sitt middelalternativ, vil befolkningssammensetningen utvikle seg som vist i figuren under fram mot 2040.



Prognose for befolkningsstruktur i Modum 2019-2040

Eldrebølgen i Modum

Befolkningsprognosene viser at vi vil få en betydelig økning i andelen eldre mennesker i befolkningen framover mot 2040. På litt lengre sikt vil vi få en forholdsvis større økning i de yngre aldersgruppene enn blant de eldre, men på lang sikt er det større usikkerhet knyttet til tallene. Uavhengig av hvilke prognoser som legges til grunn vil forholdet mellom yrkesaktiv befolkning (20-66 år) og antall eldre (>67 år) i Modums befolkning gå nedover.



Utvikling og prognose for forholdet mellom yrkesaktiv befolkning (20-66 år) og eldre befolkning (>67 år) i Modum 2000-2040

Prognosene viser ellers at det mest sannsynlig vil bli en reduksjon i barnetallene i årene frem til 2026 (0 – 5 år) og 2032 (6 – 15 år) før det deretter øker. En gradvis dreining mot høyere andel yngre mennesker i befolkningen vil trolig ha positiv effekt på folkehelsen.

Ovenstående utvikling vil utfordre kommunen med hensyn til å kunne levere tilstrekkelige omsorgstjenester til befolkningen.

For Modum kommune vil videre satsing på folkehelse slik at flest mulig klarer seg med lavest mulig omsorgsnivå, trolig være den beste strategien også i kommende kommuneplanperiode.

Planbehov

- Plan for helse og velferd rulleres i 2020 -2021

Innvandring og integrering

En innvandrер blir i denne sammenhengen definert som en person født i utlandet av utenlandske foreldre og norskfødte med innvandrerforeldre. I perioden 2010-2019 økte innvandrerbefolkningen i Modum med 900 personer, og utgjør nå i underkant av 13 prosent av Modums totale befolkning. Europeere utgjør om lag 60 prosent av innvandrere i Modum. Det er flest innvandrere fra Polen, Litauen, Kosovo, Syria, Irak, Eritrea og Tyskland.

Innvandringen bidrar til økt folketall, og Modum utvikler seg i en multikulturell retning. Dette gir et større mangfold og globalisert fellesskap, men gir samtidig utfordringer knyttet til integrering og kulturelle og sosiale ulikheter.

I 2019 hadde Modum et kommunestyrevedtak om å bosette 18 flyktninger, hovedsakelig overføringsflyktninger. Det samme antallet gjelder for 2020.

Planbehov

- Plan for likestilling og mangfold rulleres i 2023

Sosial bærekraft



Data innen folkehelseområdet er systematisk sammenstilt i form av folkehelseprofiler på kommunenivå og i kommunens egen [folkehelseoversikt](#). Innenfor sosial bærekraft viser oversiktsdokumentet at det særlig er bærekraftsmålene 1, 3, 4 og 5 som er viktige for Modum.

Fattigdom

En del mennesker blir stående på utsiden av fellesskapet. Det kan være personer som står utenfor skole- og arbeidsliv, som har et svært begrenset sosialt nettverk eller som ikke opplever tilhørighet til storsamfunnet. Psykiske helseproblemer, rus- og alkoholmisbruk, ensomhet, fattigdom, omsorgssvikt og manglende integrering er viktige årsakene til at personer faller utenfor. Utenforskap er et strukturelt samfunnsproblem som er til hinder for at mange kan leve gode liv. I tillegg medfører utenforskap store økonomiske konsekvenser for samfunnet. Tabellen under viser at Modum har et høyt antall sosialhjelpsmottakere.

Modum	2015	2016	2017	2018	2019
Sosialhjelpsmottakere (antall)	433	410	370	377	441
Sosialhjelpsmottakere 18-24 år (antall)	92	68	62	77	75
Sosialhjelpsmottakere 25-66 år (antall)	335	337	302	294	358

SSB: 12219: Sosialhjelpsmottakere, utbetalt beløp og stønadstid, etter statistikkvariabel, region og år

Det følger av Folkehelseoversikt 2020 at i 2018 hadde 18 % av Modums innbyggere stønad til livsopphold¹, mens snittet i Viken var 15 og landet er 16.

Boligsosial handlingsplan 2020-2023 revideres i 2024.

Helse

Tall for Modum viser at befolkningen plages mer enn gjennomsnittet med psykiske lidelser. Modum har utfordringer med sykefravær og stor andel unge sosialhjelpsmottakere, uføre og eneforsørgere.

¹ Omfatter mottakere av uføretrygd, arbeidsavklaringspenger, arbeidsledighetstrygd, overgangsstønad for enslige forsørgere og tiltaksmottakere (individstønad)

Dette er resultater som bl.a. henger sammen med utdanningsnivå og fysiske og psykiske helseplager. Andelen som bor i husholdninger med lav inntekt, er høyere enn i landet som helhet. Disse utviklingstrekkene skaper og opprettholder sosiale helseforskjeller. Forebyggende folkehelsearbeid er avgjørende for å lykkes med å snu denne utviklingen.

Utdanning

Utdanning er nøkkelen til arbeid, som i sin tur er nøkkelen til verdiskaping og et velfungerende samfunn. Det har vært satset på ulike tiltak for å øke gjennomføringsgraden i videregående skole. I 2012 var det en frafallsprosent på 33, men det har vært en positiv utvikling de senere år og folkehelsebarometeret for Modum i 2020 viser en frafallsprosent på 23. Foreldrenes utdanningsnivå har stor betydning bl.a. når det gjelder sannsynligheten for å fullføre videregående skole. Foreldrenes utdanningsnivå i Modum er forbedret de siste årene, men er lavere enn snittet i Buskerud og landet for øvrig.

Med dagens arbeidslivs høye kompetansekrav vil frafallet i utdanningsløpet forsterke sosiale ulikheter i samfunnet. En ytterligere utfordring er å tilrettelegge utdanningssystemene slik at flest mulig får en utdanning som er relevant ift. hva som etterspørres i arbeidsmarkedet. Dette betinger god samhandling mellom næringsliv og utdanningssystem. I strategisk næringsplan framgår at det er viktig å styrke samarbeidet mellom kommune, næringsliv og andre samfunnsaktører, eks. utdanningsinstitusjoner, forsknings- og innovasjonsmiljøer og offentlige myndigheter utenom kommunen.

Likestilling

Likestilling og mangfoldsplanen har som mål at alle tjenesteytende enheter i kommunen skal ha fokus på å gi like muligheter for alle, uavhengig av kjønn, etnisitet, religion og livssyn, funksjonsevne og seksuell orientering. Likestilling og mangfoldsperspektivet skal innarbeides i kommunens øvrige planverk ved rullering.

Strategisk næringsplan 2019-2023 (4²) og Boligsosial handlingsplan 2020-2023 (1 og 3) revideres i 2024. Rullering av folkehelseoversikt for Modum er hvert fjerde år, neste rullering i 2024.

Planbehov

- Etablering av Kommunedelplan for oppvekst (1, 4)
- Rullering av Ruspolitisk handlingsplan 2020 (3)
- Rullering av kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2020 (3)
- Plan for Likestilling og mangfold, rulleres 2023 (5)
- Etablering av plan for aldersvennlig samfunn (3)

² Tallene i parentes referer seg til de ulike bærekraftsmålene

Miljømessig bærekraft



Samfunnet er grunnleggende avhengig av naturmiljøet for tilgang til rent vann, og god matproduksjon. Et viktig bærekraftsmål er å bekjempe klimaendringen og konsekvensene av dem.

Vannmiljø

Reint drikkevann er en viktig, men sårbar ressurs. I tillegg er nok og godt vann viktig for brukerinteresser som friluftsliv, landbruk, næringsmiddelindustri og kraftproduksjon. Kommunen har ansvar for drikkevannsforsyning til en stor del av Modums befolkning, og har videre ansvar for at sanitæravløpsvann håndteres slik at det ikke representerer forurensningsfare for vassdragene.

Ren energi

Tilgang til energi er en viktig forutsetning for økonomisk og sosial utvikling. Bærekraftsmålet handler om å sikre tilgang til pålitelig, bærekraftig og fornybar energi til en overkommelig pris for alle.

Klima- og energi

Klimakrisen er en av våre største utfordringer og kommunen skal vurdere om hensynet til endret klima tilsier nye eller endrede planer. Modum kommune skal gå foran i dette arbeidet, og bli en klimakommune (jfr K-sak 93/19 (budsjett og økonomiplan), vedtakets pkt 13). Det arbeides derfor med en klima- og energiplan.

Liv under vann og på land

Målene handler om å bevare og bærekraftig bruke naturressursene våre. Kommunen har ansvar for å følge opp den nasjonale jordvernstrategien for å redusere omdisponering av dyrket mark til andre formål. Dette er målsatt i gjeldende kommuneplanens arealdel.

Den regionale vannforvaltningsplanen følges opp gjennom arbeidet i vannområdene. Kartlegginger som gjennomføres kan brukes i det videre arbeidet med handlingsplanene for vann og avløp.

Kommunen har kartlagt alle våre viktigste flora- og faunabiotoper som i dag danner kartgrunnlagene for Miljødirektoratets naturbase.

Kommunen har friluftsområder og verneområder innen kommunegrensene, blant annet Finnemarka og Søndre Tyrifjorden. Konsekvenser knyttet til miljø og naturmangfold er en del av diskusjonsgrunnlaget når arealplan og reguleringsplan utredes. For å hindre tap av verdier, så er oppdatert kunnskapsgrunnlag viktig. Modum kommune har slutført kartlegging verdsetting av friluftsområder og det er bevilget midler for kartlegging og digitalisering av friluftslivsruter. Det er et mål å utarbeide en temaplan for friluftslivets ferdselsårer med et informativt turkart for ivaretagelse av både naturmangfold og friluftsverdier.

Planbehov

- Kommunal handlingsplan for vannforsyning i 2020 - 2021(6)

- Kommunal handlingsplan for avløp i 2020 - 2021 (6)
- Strategi og handlingsplan for investeringer i kommunale formålsbygg, inkl. EPC i 2020 (7)
- Klimaplan etableres i 2020 (13)
- Sykkel-/trafikkisikkerhetsplan for gående og syklende etableres i 2020 – 2021 (13)
- Temaplan for friluftslivets ferdselsårer i 2021 (15, 3)

Økonomisk bærekraft



Arbeidsgiverpolitikk

For å kunne lykkes med utfordringer kommunen står overfor og gi innbyggerne et godt tilbud, er det viktig at kommunen som arbeidsgiver fokuserer på kompetanse. Kompetanse betyr å «være i stand til» og består av byggesteinene kunnskaper, ferdigheter, evner og holdninger. Kompetanse er uttrykk for det totalpotensialet en person har, og vil derfor være avgjørende for hvordan personen yter og utvikler seg.

Innovasjon og infrastruktur

Arbeidet med Nasjonal transportplan for 2022-2033 er startet og Modum kommune har kommet med innspill både mht jernbane og vei. Videre jobbes det både administrativt og politisk for å påvirke samferdselsmyndighetene og tilbyderne av kollektivtransport for å bedre kommunikasjonsforholdene i kommunen og mot nærliggende regioner. Det er igangsatt planarbeid for ny Rv350 mellom Åmot og Hokksund, inkl. ny avkjøring for Fv287 (Sigdalsveien).

Digitale løsninger utvikles raskt, og tas bevisst eller ubevisst i bruk av en stadig økende andel av befolkningen. Gjennom digitalisering kan mange manuelle prosesser som i dag er tidkrevende løses på en enklere måte. Tekniske løsninger er et viktig element, men kompetanse og arbeidsprosesser som knyttes til tekniske verktøy er viktigere. Det blir hevdet at en digitaliseringsprosess handler om 80 % organisasjons- og metodeendring og 20 % teknologi.

Modum kommunes gjeldende digitaliseringsstrategi ble vedtatt av kommunestyret i sak 51/17, og gjelder for perioden 2017-2020. Etter snart fire år, er det ønskelig at denne revideres.

Bærekraftig samfunn

Modum kommune er en lavinntektskommune. Til tross for dette har kommunen klart å opprettholde gode tjenester, bl.a. bekreftet gjennom innbyggerundersøkelser. Skatteinntektene per innbygger har økt noe de siste årene og er nå på ca. 88 % av landsgjennomsnittet. Utfordringene vi står overfor vil stille store krav til vår evne til å planlegge godt og utvikle et bærekraftig tjenestenivå videre framover. Det vises til investeringsplan og driftsanalyse, vedtatt i K-sak 92/19.

Modum kommune er avhengig av et velfungerende næringsliv som skaper arbeidsplasser og bidrar til verdiskaping samt skatteinntekter til kommunen. De viktigste faktorene for bosetting og godt bomiljø er tilgang til attraktive arbeidsplasser i næringslivet sammen med de fellesgodene kommunen kan tilby i form av infrastruktur, skoler, barnehager, helse- og omsorgstjenester, kulturtilbud, friluftslivskvaliteter m.m.

Med dette som bakteppe ble det vedtatt en strategisk næringsplan i 2019 som gjelder for årene 2019 - 2023. Planen har følgende visjon: *Samhandling for en attraktiv næringskommune*

Hovedmålet i strategisk næringsplan er: *Økt verdiskaping og produktivitet*

Modum kommune har et mangfold av kulturminner og kulturmiljøer. Kommunedelplan for kulturminner 2019-2027 er under utarbeidelse.

Oppdatering av eldre reguleringsplaner er en løpende oppgave som gjennomføres ved teknisk etat.

Planbehov

- Arbeidsgiverpolitisk plan rulleres i 2021 (8)
- Strategi- og handlingsplan for investeringer i kommunale veier rulleres i 2020 – 2021 (9)
- Digitaliseringsstrategi, revideres i 2021 (9)
- Informasjons- og kommunikasjonsstrategi 2018-2021, rulleres i 2022 (11)

6. Vurdering av behov for å revidere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Planstrategien skal ta stilling til om hele eller deler av kommuneplanen skal revideres. En revisjon av kommuneplanen kan avgrenses til:

- Revisjon av hele kommuneplanen
- Revisjon av hele eller deler av samfunnsdelen
- Revisjon av hele eller deler av arealdelen
- Gjeldende kommuneplan videreføres. Planbehov løses gjennom kommunedelplaner og tema/sektoerplaner, og oppfølging av gjeldende kommuneplan.

Hvis det er nye utviklingstrekk eller nye utfordringer kommunen må forholde seg til ut over det som ligger til grunn for gjeldende plan, taler det for at planen(-e) må revideres.

Utfordringsbildet i Modum er stort sett likt det som lå til grunn i forrige planstrategi.

Kommuneplanens samfunnsdel har imidlertid et noe høyere vekstanslag for befolkningsendring enn det vi nå ser.

Kommunestyret har vedtatt at bærekraftsmålene skal tas inn i kommuneplanen, jfr. K-sak 93/19. Dette må legges til grunn for vurderingen og forstås som et vedtak om revidering.

Ved revidering av kommuneplanen skal det utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for

medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Arealdelen ble vedtatt i 2019. Det foreligger ingen store nye planer som tilsier behov for revidering av denne. Dersom det i løpet av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel tilsier at arealdelen må revideres, bør dette skje etter revidering av ROS-analysen.

7. Plandiagram for Modum i perioden 2020 - 2023

Plan	Plantype	Planstatus	Ansvarlig etat	Vedtaks- myndighet	Tidspunkt for planarbeid														
					2020	2021	2022	2023											
Nye reguleringsplaner	Reguleringsplan	Ny	Teknisk	HTLM/KOM	Løpende planoppgave														
Revisjon av reguleringsplaner og planbestemmelser	Reguleringsplan	Rullering	Teknisk	HTLM/KOM	Løpende planoppgave														
Økonomiplan	Overordnet plan	Rullering	Sentraladm.	Utvalg/FOR/KOM	Løpende planoppgave														
Eierskapsmelding	Utredning	Rullering	Sentraladm.	FOR/KOM	Løpende planoppgave														
ROS-analyse	Overordnet plan	Rullering	Sentraladm.	FOR/KOM															
Beredskapsplan	Overordnet plan	Rullering	Sentraladm.	FOR/KOM															
Arbeidsgiverpolitisk plan	Overordnet plan	Rullering	Sentraladm.	FOR/KOM															
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	Temaplan	Rullering	Kultur	HIKL/KOM															
Kommunedelplan for oppvekst	Kommunedelplan	Ny	Undervisning	Utvalg/KOM															
Kommuneplanens samfunnsdel	Overordnet plan	Rullering		Utvalg/KOM															
Regional hovedplan for vannforsyning/Kommunal handlingsplan for vannforsyning	Temaplan	Rullering	Teknisk	HTLM/KOM															
Regional hovedplan for avløp/Kommunal handlingsplan for avløp/Hovedplan for avløp	Temaplan	Rullering	Teknisk	HTLM/KOM															
Strategi og handlingsplan for investeringer i kommunale formålsbygg	Temaplan	Ny	Teknisk	HTLM/KOM															
Friluftslivets ferdselsårer	Temaplan	Ny	Teknisk	Utvalg/KOM															
Klimaplan	Overordnet plan	Ny	Teknisk	HTLM/KOM															
Sykkel/traffiksikkerhetsplan for gående og syklende	Temaplan	Ny	Teknisk	HTLM/KOM															
Strategi- og handlingsplan for investeringer i kommunale veier	Temaplan	Rullering	Teknisk	HTLM/KOM															
Helse og velferdsplan	Temaplan	Revideres	Helse- og sosial	HHS/KOM															
Rusmiddelpolitisk plan	Temaplan	Rullering	Helse- og sosial	HHS/KOM															
Likestilling- og mangfoldspan	Temaplan	Rullering	Sentraladm.	Utvalg/KOM															
Helhetlig utviklingsplan for Skredsvikmoen (inkl. avkjøring fra Rv 350 mot Sigdal)	Temaplan	Ny	Teknisk	Utvalg/KOM															
Plan for aldersvennlig samfunn	Overordnet plan	Ny	Helse- og sosial	Utvalg/KOM															
Bredbåndsplan	Temaplan	Ny	Sentraladm.	FOR/KOM															
Plan for psykisk helse	Temaplan	Ny	Helse- og sosial	Utvalg/KOM															
Demensplan	Temaplan	Ny	Helse- og sosial	Utvalg/KOM															
Digitaliseringsplan	Temaplan	Rullering	Sentraladm.	Utvalg/KOM															